

深论

# 农业文化遗产需要更多关注

□莫洁

联合国粮食与农业组织迎来它历史上首位中国籍总干事。据媒体报道,农业农村部副部长屈冬玉近日当选为联合国粮农组织新任总干事。屈冬玉拥有遗传育种博士学位,曾凭马铃薯遗传育种和生物技术研究工作获“世界马铃薯产业杰出贡献奖”。

中国人执掌这一国际组织,其大背景是改革开放40多年来,中国在农业农村、扶贫事业的发展 and 农业科技等方面取得了举世瞩目的成就。而这里面,相较于“前所未有”的中国扶贫事业的广为人知,拿下多个“第一”的中国农业文化遗产保护工作尚未进入更多人的视野。

农业文化遗产,顾名思义,是指传承到现在的活态的农业文化

系统,不仅生态和经济价值高度统一,而且是传统农耕文明的载体。联合国粮农组织于2002年发起关于全球重要农业文化遗产的倡议,这一内容于2016年被写入《G20农业部长会议公报》。

中国农耕历史悠久,农耕文明漫长,多样的地形地貌孕育了多样的生产生活方式。不论是浙江青田的稻鱼共生系统,还是桑基鱼塘生态农业模式,都折射着先辈智慧的光芒,其蕴藏的和諧、绿色理念对我们今天发展绿色农业、建设美丽乡村依旧具有借鉴意义。

据统计,中国农业文化遗产所涉及的县域中,有三至四成属于国家扶贫工作重点县。拥有独特的农业文化生态系统意味着一地在生态环境、自然景观和民俗文化等方面都留住了时间和乡愁,这恰可成为一地摘掉穷帽、走

出自己发展之路的重要支撑。

2005年,浙江“青田稻鱼共生系统”入选世界第一批全球重要农业文化遗产保护试点;2012年中国率先开展国家级农业文化遗产发掘;2014年,中国政府签署南南合作框架下开展全球重要农业文化遗产工作合作协议;2015年,中国颁布全球首个《重要农业文化遗产管理办法》;2016年至今,该项工作均被写入中央一号文件。截至目前,中国国家级农业文化遗产91项,全球重要农业文化遗产以15项的纪录位居世界首位。

多个“第一”和“率先”背后,是中国在农业文化遗产申报及管理、科学研究、机制建设、推广示范等多方面的积极探索。有业内专家指出,中国的农业文化遗产保护,已成为农业国际合作中的一个亮点。另一个层面,中

国稻田养鱼技术在尼日利亚、塞拉利昂等多国的推广,丰富了当地粮食供给,该项工作以另一种方式利泽更多人群。

今年的中央一号文件强调,切实保护好优秀农耕文化遗产,推动优秀农耕文化遗产合理适度利用。在传承和保护方面,农业文化遗产和其他类型的文化遗产并无二致,都是要在“活化”上做好文章。要切实调动当地农民这一最重要主体的积极性,畅通渠道让多方参与;在发展模式上要以农业为基础但又不能局限于此,在实现多种功能的同时,要注重对传统民俗和文化内涵进行进一步的衍生和阐发,以增加农业文化遗产的吸引力和厚度。

走近并了解,才谈得上保护和传承。农业文化遗产,值得投以更多关注,给予更多助力。

来源:《光明日报》

## 声音

### “验瓜师”走红 折射“品质经济”受宠

子名在《广州日报》撰文说,夏天到了,吃瓜消暑再适合不过。而在河南省夏邑县北岭镇,“验瓜师”这份职业渐渐为人熟知。这些“验瓜师”对西瓜的了解可谓专业,只要看一看、摸一摸、敲一敲,就能说出西瓜有几分熟。如今,“验瓜师”身价倍增,日赚千元都不是问题。

有“吃瓜”的群众,就有“验瓜”的师傅。说到底,“验瓜师”的产生,源自市场对西瓜质量的更高要求。在当地,为了保证西瓜质量,那些个头不合格、甜度不够的西瓜都不能进入市场。但怎么判断合不合格?总不能把一个个西瓜都切开来。于是,“验瓜师”应运而生。遇上西瓜销售旺季,一名职业“验瓜师”一天要摸上10万斤西瓜。在他们的“火眼金睛”下,生瓜坏瓜立马显形,这才让消费者买得放心、吃得满意。

在消费升级的大背景下,人们对品质的要求,都被摆在了突出位置。这已成为一种共识。怎么把消费者的品质要求落到实处?光有这方面的意识远远不够。如果缺少一批专业人士的介入,即使商家有心、消费者有意,也没法对质量过不过关上保票。

说到底,所谓“品质”,一方面有其主观化表达,另一方面更是个精确的概念。为避免因信息不对称发生让消费者不满意、不顺心的事情,和质量相关的测评工作,也应朝着专业化、精细化的方向发展,把独立的第三方评价制度尽快完善起来。

### 扶贫不是送钱那么简单

杨玉龙在《新京报》撰文说,据新华社报道,帮扶单位购买种牛种羊交由企业或合作社集中管理,贫困户全程不参与,到了年底坐等分红;小额扶贫信贷,钱不给贫困户,统一交由企业使用,贫困户定期“领”利息……类似简单化的“分红式扶贫”,考核上“立竿见影”,但容易助长一些贫困户“坐享其成”的等靠要心理,自我发展能力并未同步提升,“富果”虽结,但“穷根”难除。

任何一种扶贫方式,不仅要“救急”,更重要的是拔除穷根实现“脱贫”。诚如有的专家表示,“扶贫本质上是一项经济和社会发展政策,与社会福利制度有根本区别。”扶贫并非简单的送钱给物了事,更重要的是找到可持续增收的途径。“分红式扶贫”沦为“包办式”扶贫,不仅对贫困户不负责任,且即便脱贫也容易返贫。

尤须警惕的是,“分红式扶贫”所引发的相关问题。比如,对入股式扶贫的本金管理,应未雨绸缪提前立规,让签约期限到期后对本金的处理有明确的依据;又如,村内建设的有固定收益的扶贫项目,脱贫攻坚结束后收益分配也应给予规范。

总之,扶贫的关键是激活贫困地区、贫困民众谋发展的内生动力,送钱给物可救急难治穷。

## 农地流转 应突破三大瓶颈

□罗明忠

“大国小农”是中国的基本国情、农情。在坚持家庭联产承包责任制的前提下,农地流转是农地适度规模经营必经之路。然而,农地流转存在众多制约因素,其中,主要面临三大瓶颈:农地租金遭遇“天花板”,承包户流出意愿较低;农地细碎化影响耕种,转入方流入意愿不强;农地流转有不确定性,有效协调机制缺乏。

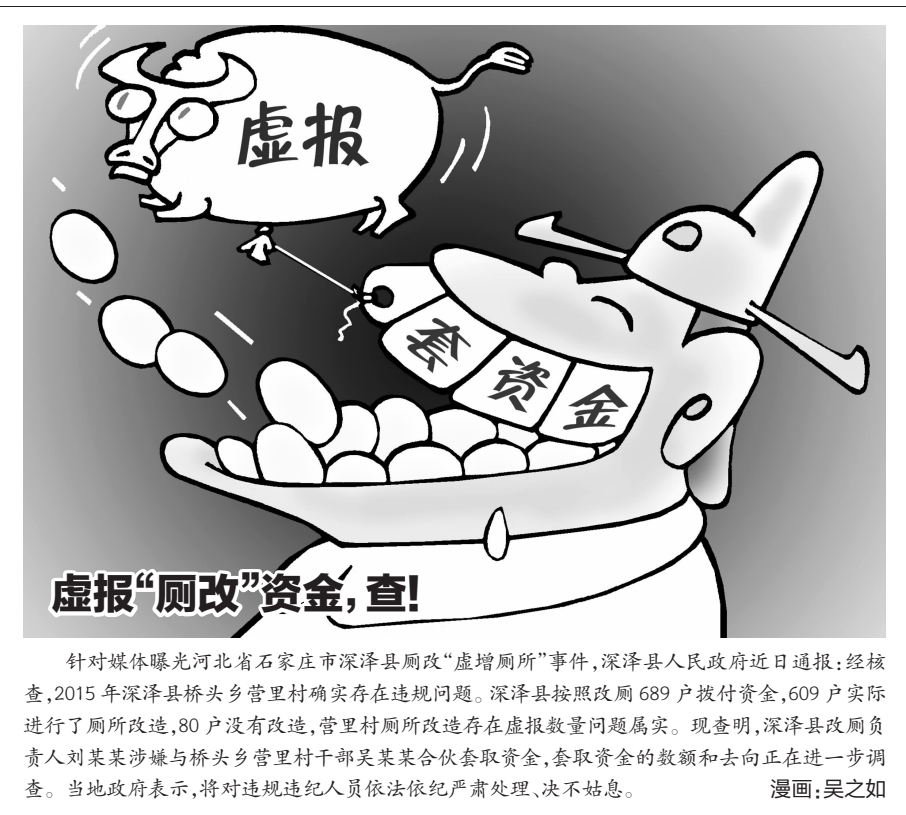
为突破这三大瓶颈,需要采取一系列综合措施。其中,以下三个方面尤为关键。

首先,加大农业基础设施建设,改善农地经营条件。重点是充分利用国家推进高标准农田建设的政策红利,整合涉农资金,加大农业基础设施建设,以适应现代农业生产的耕作要求,并以此为契机,最大限度地缓解农地质量及其耕作条件差异,达到农业连片耕作的要求。

其次,发挥村级组织协调作用,减少农地纠纷发生。新时代,随着农地确权基本完成,必须充分发挥农地确权的制度红利,明确村级组织在农地流转中的角色和地位,尤其要明确并发挥村级组织在农地流转中的协调作用。在服从农地用途管制的前提下,一方面,村集体要做好农业招商引资与土地整合工作,在引入农业大户或农业企业进入农地流转市场开展农业生产经营之前,先由村集体组织与分散的农户协商一致,从农户手中把其承包土地重新流转到村集体组织,再由村集体组织统一流转给农业生产经营者。这样既可以满足农地流转方对土地连片规模经营的要求,又能有效化解承包户对土地流转价格和收益保障的担忧,有效协调农地流转中可能出现的纠纷。另一方面,村集体组织也可从农地流转中获得部分服务收益,增加村集体经济收入。

第三,健全农地流转交易平台,推进流转行为规范化。重点是建立健全镇一级农地流转交易平台,充分发挥互联网信息优势,促进农地流转行为规范化。一方面,可以促进农地流转双方充分沟通,在更广空间实现供需对接,最大限度避免信息不对称带来的负面效应,缓解抛荒等农地利用率不高的现象;另一方面,为农地流转双方提供更专业的服务,减少流转中可能出现的纠纷,为农地流转市场的健康发展提供保障。

来源:《南方日报》



针对媒体曝光河北省石家庄市深泽县厕所“虚增厕所”事件,深泽县人民政府近日通报:经核查,2015年深泽县桥头乡营里村确实存在违规问题。深泽县按照改厕689户拨付资金,609户实际进行了厕所改造,80户没有改造,营里村厕所改造存在虚报数量问题属实。现查明,深泽县改厕负责人刘某涉嫌与桥头乡营里村干部吴某某合伙套取资金,套取资金的数额和去向正在进一步调查。当地政府表示,将对违规违纪人员依法依规严肃处理、决不姑息。 漫画:吴之如

## 补齐农业农村发展短板要加强的制度保障

□肖伟

国务院发展研究中心农村经济研究部部长、研究员叶兴庆认为,与2020年全面建成小康社会的目标对标,当前我国农业农村发展还存在一些短板。

一是农业产能有待提升。农业基础依然薄弱,农业经营规模偏小,供求结构性矛盾突出。今明两年,要把推进农业供给侧结构性改革与保障重要农产品供给和提高农业发展质量这两个目标有机结合起来,将农业这个基本盘稳住,发挥好“三农”压舱石的作用。

二是农业领域的供给侧结构性改革需持续推进。基于长远的考虑,只有继续推进农业领域的供给侧结构性改革,才能让中国农业真正强起来,因此,必须继续坚持这两年所采取的一些结构性改革的措施。

三是脱贫攻坚成果需不断巩固。要注意几个问题,第一是不平衡的问题,一些深度贫困地区未来两年脱贫攻坚

的任务很重,国家新增的扶贫资金应向这些地区倾斜。第二是存量在减少,但要防止增量,就是防止减贫人口重新返贫。第三是做好脱贫攻坚与乡村振兴的衔接。通过乡村振兴战略的实施,让脱贫成果得到巩固。四是基础设施和公共服务尚不完善。接下来,要全面推进“四好农村路”建设,抓好农村人居环境整治三年行动,对于义务教育、医疗、养老等方面的公共服务,要实现从“有”到“好”的转变。

补齐农业农村发展短板,需要全方位的制度保障。

第一,要建立农业农村优先发展的规划约束机制。调整重城轻乡的发展布局,以城乡均衡发展为目标,重新制定国土空间规划、城乡建设规划、区域与产业发展规划,以“产城融合、产村融合”激发乡村内生发展活力。

第二,要建立激励和引导各类人才下乡的激励机制。加强财政对乡村公益事业的基本保障,以各项职能业务有效开展为基础,保证基层工作人员

有业可为,建立基层在岗补助与绩效工资相结合的工资制度,逐步提高基层工作人员的工资待遇水平。

第三,要建立财政支出优先保障农业农村项目的激励约束机制。切实落实财政预算优先安排农业农村投入,确保投入比重优先增长。着力提高财政支农资金的整合效率,有效增强投入效益效能。拓宽资金筹集渠道,加大对农业农村的支持力度。

第四,要建立金融支持农业农村发展的激励约束机制。切实落实涉农贷款业务差异化监管制度,强化县域金融机构对农信贷投放的激励约束。

第五,要建立对农业农村生态功能的补偿机制。加大财政对农业和生态功能区的支持,支持生态化产品发展,促进生态资源价值的充分实现。

第六,要建立体现农业农村优先发展的领导机制。建立农业农村优先发展考评体系,强化约束性指标的达标考核。

来源:《经济日报》